

**МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**  
от 25 октября 2013 г. N 452

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ  
ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА  
(ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОЗДУШНОГО, МОРСКОГО, ВНУТРЕННЕГО  
ВОДНОГО, ТРУБОПРОВОДНОГО), АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ЭНЕРГЕТИКИ, ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

КонсультантПлюс: примечание.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 26.12.2014 N 1505 внесены изменения в [Постановление](#) Правительства РФ от 13.11.2006 N 680, согласно которым научно-методическое обеспечение подготовки схем территориального планирования Российской Федерации осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации.

Во исполнение [пункта 4](#) постановления Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. N 680 "О составе схем территориального планирования Российской Федерации" приказываю:

1. Утвердить [Методические рекомендации](#) по разработке проектов схем территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра регионального развития Российской Федерации С.М. Назарова.

И.о. Министра  
В.А.ДЕДЮХИН

Приложение

Утверждены  
приказом Министерства  
регионального развития  
Российской Федерации  
от 25 октября 2013 г. N 452

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА  
(ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОЗДУШНОГО, МОРСКОГО, ВНУТРЕННЕГО  
ВОДНОГО, ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА), АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ЭНЕРГЕТИКИ, ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие методические рекомендации по подготовке проектов схем территориального планирования Российской Федерации (далее - Методические рекомендации) в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения подготовлены с учетом положений законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам градостроительной деятельности, во исполнение положений [главы 3](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2005, N 30, ст. 3128; 2006, N 1, ст. 10; 2006, N 1, ст. 21; 2006, N 23, ст. 2380; 2006, N 31, ст. 3442; 2006, N 50, ст. 5279; 2006, N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; 2007, N 21, ст. 2455; 2007, N 31, ст. 4012; 2007, N 45, ст. 5417; 2007, N 46, ст. 5553; 2007, N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251; 2008, N 20, ст. 2260; 2008, N 29, ст. 3418; 2008, N 30, ст. 3604; 2008, N 30, ст. 3616; 2008, N 52, ст. 6236; 2009, N 1, ст. 17; 2009, N 29, ст. 3601; 2009, N 48, ст. 5711; 2009, N 52, ст. 6419; 2010, N 31, ст. 4195; 2010, N 31, ст. 4209; 2010, N 48, ст. 6246; 2010, N 49, ст. 6410; 2011, N 13, ст. 1688; 2011, N 17, ст. 2310; 2011, N 27, ст. 3880; 2011, N 29, ст. 4281; 2011, N 29, ст. 4291; 2011, N 30, ст. 4563; 2011, N 30, ст. 4572; 2011, N 30, ст. 4590; 2011, N 30, ст. 4591; 2011, N 30, ст. 4594; 2011, N 30, ст. 4605; 2011, N 49, ст. 7015; 2011, N 49, ст. 7042; 2011, N 50, ст. 7343; 2012, N 26, ст. 3446; 2012, N 30, ст. 4171; 2012, N 31, ст. 4322; 2012, N 47, ст. 6390; 2012, N 53, ст. 7614; 2012, N 53, ст. 7643; 2013, N 9, ст. 873; 2013, N 9, ст. 874; 2013, N 14, ст. 1651; 2013, N 27, ст. 3477; 2013, N 27, ст. 3480; 2013, N 30, ст. 4040; 2013, N 30, ст. 4080) (далее - Градостроительный кодекс), [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. N 198 "О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 13, ст. 1303; 2012, N 40, ст. 5460), [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. N 680 "О составе схем территориального планирования Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 47, ст. 4910; 2008, N 13, ст. 1303; 2012, N 7, ст. 879), [приказа](#) Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 января 2012 г. N 19 "Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения" (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012, N 19), [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 326 "Об утверждении положения о совместной подготовке проектов документов территориального планирования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 17, ст. 2000), [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. N 289 "О федеральной государственной информационной системе территориального планирования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 17, ст. 1963), перечней видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта, энергетики, высшего профессионального образования, здравоохранения, утвержденных [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 162-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 8, ст. 1050).

1.2. Методические рекомендации рекомендованы для использования организациями независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими деятельность по подготовке проектов документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории на профессиональной основе, федеральными органами исполнительной власти, обеспечивающими подготовку документов территориального планирования Российской Федерации в указанных выше областях и иных областях на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (не касающихся области обороны страны и безопасности государства), а также органами, координирующими и контролирующими осуществление градостроительной деятельности.

1.3. Используемые в Методических рекомендациях понятия, термины и словосочетания

следует рассматривать в значениях, определенных в действующем законодательстве Российской Федерации.

## II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

### 2.1. Основные цели Методических рекомендаций

К основным целям методических рекомендаций относятся:

- определение оптимального состава и содержания проектов схем территориального планирования Российской Федерации (далее - Схема) в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения и материалов по обоснованию проектов Схем;

- обеспечение единого подхода к разработке проектов Схем, рациональной и эффективной их разработки.

### 2.2. Задачи Методических рекомендаций

- определение методологии и механизма разработки проектов Схем с учетом единых научных и нормативных требований, понятных для всех субъектов градостроительных отношений;

- уточнение параметров сведений, содержащихся в положениях о территориальном планировании проектов Схем;

- определение оптимального состава материалов в графической форме в проектах Схем и состава и содержания материалов в графической форме в положениях о территориальном планировании проектов Схем;

- уточнение параметров сведений, содержащихся в материалах по обоснованию проектов Схем в текстовой форме;

- определение единых подходов к оформлению материалов в графической и текстовой форме в составе проектов Схем и материалов по обоснованию проектов Схем;

- обеспечение учета взаимосвязанности решений, принимаемых в проектах Схем, со стратегиями (программами) отдельных отраслей экономики, приоритетными национальными проектами, межгосударственными программами, решениями федеральных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, а также иных стратегических и программных документов, предусматривающих создание объектов федерального значения;

- обеспечение учета положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - ФГИС ТП), о перспективах развития территорий и ограничениях их развития и сведений, содержащихся в других информационных системах, доступ к которым обеспечивается посредством ФГИС ТП;

- обеспечение удобства пользования Схемами и материалами по обоснованию Схем заинтересованными юридическими и физическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления посредством ФГИС ТП.

### 2.3. Перечень используемых сокращений

ФГИС ТП - федеральная государственная информационная система территориального планирования;

ИСОГД - информационные системы обеспечения градостроительной деятельности;

ЛЭП - линии электропередачи;

РААСН - Российская академия архитектуры и строительных наук.

### III. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ СОСТАВ, ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ, СОГЛАСОВАНИЯ, УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ СХЕМ

#### 3.1. Общие рекомендации

3.1.1. Проекты Схем направлены на определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и предусматривают размещение планируемых к созданию объектов федерального значения ([часть 1 статьи 9](#) Градостроительного кодекса).

Подготовка Схем в областях, указанных в [пункте 1.1](#) настоящих Методических рекомендаций, может осуществляться применительно ко всей территории Российской Федерации в отношении одной или нескольких из указанных областей в составе одного или нескольких документов территориального планирования, а по решению Правительства Российской Федерации применительно к части территории Российской Федерации ([часть 3 статьи 10](#) Градостроительного кодекса).

В соответствии с [пунктом 2](#) Положения о подготовке и согласовании проекта Схемы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2008 г. N 198 "О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации" (далее - Положение, утвержденное постановлением N 198), федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в установленной сфере деятельности которого предусмотрено создание объектов федерального значения, обеспечивает подготовку и согласование проекта Схемы в отношении одной или нескольких областей, указанных выше, в которых предполагается создание объектов федерального значения и которые отнесены к сфере его ведения (далее - Заказчик).

В соответствии с [частью 6 статьи 11](#) Градостроительного кодекса заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проектам Схем. Обоснованные предложения заинтересованных лиц могут быть учтены в проекте Схемы в соответствии с [пунктом "г" пункта 5](#) Положения, утвержденного постановлением N 198.

Содержание положений, которые рекомендуется принимать в документах территориального планирования Российской Федерации, направлено на:

- определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических и иных факторов с учетом объективных закономерностей их взаимосвязей, необходимых для обеспечения реализации принимаемых в соответствии с этими положениями решений;

- обеспечение согласованности интересов участников различных видов деятельности и

различных пользователей территории (органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц) для обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

3.1.2. Требования к разработке проектов Схем определяются Градостроительным [кодексом](#) и иными нормативными и правовыми актами, устанавливающими:

- общий порядок подготовки этих документов;

- порядок разработки и согласования проектов Схем федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в установленной сфере деятельности которых предусматривается создание объектов федерального значения.

Согласно этим требованиям разработку проектов Схем рекомендуется осуществлять в соответствии с Градостроительным [кодексом](#), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере градостроительства, в части территориального планирования с учетом положений документов, указанных в [частях 5 и 6](#) Градостроительного кодекса, а также стратегий социально-экономического развития федеральных округов, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации.

Карты в составе проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы и фрагменты таких карт рекомендуется выполнять на цифровой картографической основе схем территориального планирования Российской Федерации с отображением информации, предусмотренной [статьей 10](#) Градостроительного кодекса, и границ соответствующих единиц кадастрового деления территории Российской Федерации. Информационное наполнение карт в составе проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы следует также обеспечивать в соответствии с требованиями нормативных документов, предъявляемых к картографическим материалам. При разработке проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы рекомендуется соблюдать основные принципы законодательства о градостроительной деятельности, в том числе в части соблюдения требований технических регламентов, требований безопасности территорий и иных требований, которые предъявляются к объектам капитального строительства в связи с их размещением.

При разработке проектов Схем рекомендуется использовать сведения о состоянии территории, ее использовании, об ограничениях ее использования, содержащихся в государственных кадастрах, фондах, реестрах, иных государственных информационных ресурсах, государственных и информационных системах и ИСОГД, иные сведения, включая информацию:

- о границах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, населенных пунктов;

- о размещении объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения;

- о зонах с особыми условиями использования территорий;

- о территориях объектов культурного наследия;

- об особо охраняемых природных территориях;

- о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- об особых экономических зонах;
- о результатах инженерных изысканий по данным фондов инженерных изысканий;
- о месторождениях и проявлениях полезных ископаемых;

- иную информацию, необходимую для обоснования размещения объектов федерального значения.

#### 3.1.3. Разработку проектов Схем рекомендуется осуществлять в три этапа:

- первый этап - разработка проектных градостроительных решений Схемы в отдельных отраслях экономики на основе документов стратегического планирования федерального уровня, определяющих стратегии в области пространственного структурирования развития ключевых отраслей экономики, с определением характера социально-экономического развития Российской Федерации на федеральном уровне (размещения и связей объектов федерального значения), с уточнением принятых проектных градостроительных решений после согласования с Заказчиком и доработкой (в случае необходимости) на втором этапе разработки проекта Схемы;

- второй этап - доработка проектных градостроительных решений, уточненных на первом этапе, разработка проектных градостроительных решений Схемы с комплексным учетом положений стратегических документов федерального уровня, обеспечивающая синергетический эффект согласованности отраслевых решений и определяющая пространственное структурирование всей совокупности объектов и связей федерального значения, с согласованием принятых проектных решений с Заказчиком и последующим использованием в качестве основы для доработки проекта Схемы на третьем этапе;

- третий этап - завершение разработки проекта Схемы как программного документа федерального уровня с планированием мер реализации принятых стратегических решений (определяются потребности в выделении федеральных бюджетных средств и привлечении инвестиций на разработку проектов развития инфраструктур и проектов документации по планировке территории), с передачей проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы Заказчику.

#### 3.1.4. При подготовке проектов Схем рекомендуется:

- отображать на картах планируемого размещения объектов федерального значения и фрагментах таких карт планируемые для создания и реконструкции объекты федерального значения;

- отображать на картах местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения и фрагментов таких карт в составе материалов по обоснованию проекта Схемы существующие объекты федерального значения, в том числе находящиеся в стадии капитального ремонта, строящиеся объекты федерального значения, а также объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов федерального значения с графическим выделением объектов по значению (федерального, регионального, местного значения) и характер связей между ними, с применением условных обозначений, предусмотренных [Требованиями](#) к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 января 2012 г. N 19 (далее - Требования к описанию и отображению);

- осуществлять подготовку карт (графических материалов) в удобных для восприятия масштабах, предусмотренных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. N 680 "О составе схем территориального планирования Российской Федерации"

(далее - Постановление N 680), выполненных на базе слоев цифровой картографической основы, в том числе карты планируемого размещения объектов федерального значения и карты местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения на всю территорию Российской Федерации в масштабе 1:100000 в электронном виде в векторном формате и в масштабе 1:2500000 на бумажном носителе и в электронном виде в растровом формате, а также фрагменты карт в масштабе 1:50000 и других масштабах, предусмотренных [Постановлением N 680](#) для фрагментов карт как на бумажных, так и на электронных носителях;

- указывать на картах в масштабах 1:100000 и 1:2500000 местоположение объектов федерального значения и связи между ними с указанием условного обозначения на линии - выноски в случае, если условные обозначения в группах сливаются друг с другом, пересекаются или накладываются друг на друга (выноску следует указывать со стрелкой, соединяющей условное обозначение объекта с нужным местом на карте);

- указывать на увеличенных фрагментах карт в необходимом и достаточном для точности восприятия масштабе местоположение отдельных объектов федерального значения в местах их сосредоточения;

- не выделять земельные участки с указанием их границ на картах в масштабах 1:100000 и 1:2500000;

- в случае необходимости отображения на карте планируемого размещения объектов федерального значения и фрагментах такой карты объектов федерального значения, создание которых необходимо в целях формирования единой технологически взаимосвязанной сети объектов федерального значения в конкретной отрасли экономики, но такие объекты не предусмотрены стратегиями (программами) развития соответствующих отраслей экономики, приоритетными национальными проектами, межгосударственными программами и другими документами, предусмотренными [частью 5 статьи 9](#) Градостроительного кодекса, отображать такие объекты с использованием условных обозначений, содержащихся в [Требованиях](#) к описанию и отображению (с изменением цвета заливки и контура), с текстовым указанием о планируемом размещении таких объектов за пределами расчетных сроков, на которые утверждается Схема.

3.1.5. Схемы следует утверждать на срок не менее чем 20 лет (расчетный срок) при наличии в Схеме планируемых к размещению линейных объектов федерального значения и на срок не менее чем 10 лет в иных случаях в соответствии с [частью 10 статьи 9](#) Градостроительного кодекса, а прогнозный срок реализации принятых в них решений рекомендуется предусматривать до 30 - 40 лет. Срок первой очереди реализации принятых в них решений рекомендуется принимать от 3 до 10 лет.

3.1.6. Внесение изменений в Схему рекомендуется осуществлять в том же порядке, в котором осуществляется ее подготовка.

В целях обеспечения контроля изменений, вносимых в Схему, рекомендуется на копиях подлинника Схемы и материалов по обоснованию Схемы в текстовой и графической форме, сохраненных на бумажных и электронных носителях (на цифровой картографической основе схем территориального планирования Российской Федерации в векторном формате), вносить необходимые записи и правки в соответствии с проектными градостроительными решениями разрабатываемого проекта внесения изменений в Схему.

При этом на копиях карт планируемого размещения объектов федерального значения и карт местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в составе Схемы и материалов по обоснованию Схемы рекомендуется применять зачеркивание объектов федерального значения (планируемых, строящихся, существующих), местоположение которых планируется изменить, или объектов федерального значения, в отношении которых принято

решение органов государственной власти, главных распорядителей средств федерального бюджета или субъектов естественных монополий об отмене решений об их размещении или создании. Условные обозначения планируемых к размещению новых объектов федерального значения, не предусмотренных ранее Схемой и не отображенных на картах в ее составе и в составе материалов по обоснованию Схемы (в составе планируемых к внесению изменений в проект Схемы), рекомендуется выделять цветом, отличным от цвета, примененного в условных обозначениях таких объектов в утвержденной Схеме, с сопровождением вносимых изменений кратким текстовым описанием. Мониторинг текущих изменений целесообразно осуществлять в табличной форме с описанием принятых решений в отношении размещения (создания), изменения назначения и статуса объектов федерального значения (изменения планируемых к размещению объектов на строящиеся или существующие и другие подобные изменения и уточнения), предусмотренных Схемой. Копии Схем и материалов по обоснованию Схем с внесенными записями и правками рекомендуется сохранять у Заказчика проекта до утверждения в установленном порядке проекта Схемы с внесенными изменениями.

В целях своевременного внесения изменений в Схему в случае, если программы, реализуемые за счет средств федерального бюджета, решения органов государственной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, предусматривающие создание объектов федерального значения (далее - программы), приняты после утверждения Схемы и предусматривают создание таких объектов, подлежащих отображению в Схеме, но не предусмотренных в ней, федеральным органам исполнительной власти, в сфере деятельности которых предусмотрено создание объектов федерального значения, рекомендуется осуществлять мониторинг реализации Схем в соответствующих областях с учетом принятия указанных решений и программ.

3.1.7. Разработка проекта Схемы может осуществляться при научно-методическом обеспечении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять регулирование градостроительной деятельности в Российской Федерации (далее - уполномоченный федеральный орган), с привлечением в случае необходимости экспертов и специалистов из среды научного и профессионального сообщества в сфере архитектуры и градостроительства.

В случае подготовки проекта Схемы Заказчиком собственными силами или с участием подведомственных федеральных органов исполнительной власти и организаций, в уставной деятельности которых не предусмотрена разработка проектов документов территориального планирования, отсутствуют специалисты, имеющие высшее профессиональное образование по специальности "Градостроительство" и (или) "Архитектура", а также необходимый опыт разработки документов территориального планирования, в целях координации мероприятий по разработке проекта Схемы в соответствии с единым методическим подходом, определенным настоящими Методическими рекомендациями и требованиями соответствующих нормативных правовых актов в сфере градостроительной деятельности, Заказчику проекта Схемы рекомендуется привлекать экспертов и специалистов из среды научного и профессионального сообщества в сфере архитектуры и градостроительства (далее - координатор) как на безвозмездной основе, так и на условиях договора возмездного оказания услуг.

Техническое задание на разработку проекта Схемы Заказчику до утверждения рекомендуется согласовывать с уполномоченным федеральным органом и координатором (при наличии).

3.1.8. Содержание и объем необходимой исходной информации для разработки проекта Схемы Заказчику рекомендуется определять на основе предложений разработчика проекта Схемы (далее - Исполнитель). Заказчик может поручить определение объема и состава исходных данных для разработки проекта Схемы Исполнителю работы по согласованию с координатором разработки проекта Схемы. При необходимости оперативной подготовки исходных данных для разработки проекта Схемы (внесения изменений в Схему) Заказчик может создать рабочую группу



из числа представителей федеральных органов исполнительной власти.

3.1.9. Состав текстовых и графических материалов в положении о территориальном планировании проекта Схемы (подлежащих утверждению) и в материалах по обоснованию проекта Схемы определен Градостроительным [кодексом](#) и может уточняться техническим заданием на разработку проекта Схемы положениями, соответствующими Градостроительному [кодексу](#) и [Постановлению](#) N 680.

Проект Схемы в соответствующей области или областях разрабатывается на всю территорию Российской Федерации в составе одного или нескольких документов территориального планирования. Возможна также разработка проекта Схемы применительно к части территории Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации. Разработка проекта Схемы в областях, не указанных в Градостроительном [кодексе](#), может осуществляться на основании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В целях обеспечения устойчивого развития территорий путем комплексного решения вопросов территориального планирования разработка проекта Схемы может осуществляться совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в случае планирования размещения объекта федерального значения на территориях поселения, городского округа, межселенной территории муниципального района или на территориях нескольких муниципальных образований как по инициативе федеральных органов исполнительной власти, так и по инициативе органов местного самоуправления. Совместная подготовка проекта Схемы может быть также обеспечена в случае установления ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения по инициативе федеральных органов исполнительной власти.

Инициатор разработки проекта Схемы готовит и направляет в другие заинтересованные органы власти предложение о совместной разработке проекта, в котором содержится обоснование необходимости планирования размещения объекта федерального значения и Положения об организации скоординированных работ по подготовке проекта Схемы с указанием перечня и содержания таких работ, а также объема и сроков финансирования.

Инициатор совместной разработки проекта Схемы для координации действий формирует комиссию из представителей, предложенных теми органами, которые выразили согласие на его совместную подготовку.

В качестве экспертов или наблюдателей к участию в работе комиссии могут привлекаться представители Исполнителя проекта Схемы и иные лица. Комиссией утверждается регламент своей деятельности, техническое задание на разработку проекта Схемы, принимаются решения по вопросам:

- о ходе и результатах разработки проекта Схемы (в том числе по этапам), включая его соответствие техническому заданию;
- об одобрении проекта Схемы и направлении его на утверждение сторон или о возвращении на доработку;
- о целесообразности прекращения совместной подготовки проекта Схемы.

Проект Схемы целесообразнее разрабатывать силами одного Исполнителя. Возможна также разработка проекта Схемы несколькими исполнителями, отобранными по итогам двух или более одновременно проведенных конкурсов на размещение заказа по разработке проекта Схемы в

соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд заинтересованными заказчиками (в зависимости от количества сторон, участвующих в совместной разработке), синхронизирующими под контролем комиссии свои действия, и принимаемые проектные градостроительные решения по проекту Схемы.

3.1.10. Разработанный проект Схемы и материалы по обоснованию проекта Схемы в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Заказчику следует разместить в ФГИС ТП и направить в 3-дневный срок со дня подготовки проекта Схемы ([пункт 8](#) Положения, утвержденного Постановлением N 198) указанные материалы на бумажном (для карт в масштабе 1:2500000) и электронном носителях на рассмотрение в Министерство регионального развития Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации, а также направить в указанные федеральные органы исполнительной власти уведомление об обеспечении доступа к проекту Схемы и материалам по его обоснованию во ФГИС ТП. Уведомление следует направлять почтовым отправлением (до реализации во ФГИС ТП введения электронной цифровой подписи) или в электронной форме (с момента реализации во ФГИС ТП электронной цифровой подписи).

Минрегионом России в 5-дневный срок со дня получения уведомления об обеспечении доступа к проекту Схемы и материалам по обоснованию проекта Схемы во ФГИС ТП направляется аналогичное уведомление в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и в Министерство культуры Российской Федерации ([пункт 10](#) Положения, утвержденного Постановлением N 198).

В случае поступления отрицательного заключения на проект Схемы от одного из указанных федеральных органов исполнительной власти (далее - уполномоченные органы) Заказчику следует привлекать в качестве экспертов представителей Исполнителя для участия в согласительных совещаниях, проводимых Заказчиком, по урегулированию разногласий по замечаниям на проект Схемы с уполномоченным органом, представившим отрицательное заключение на проект Схемы.

После получения положительного сводного заключения уполномоченного федерального органа, подготовленного на основании заключений уполномоченных органов, а также положительного заключения Минэкономразвития России Заказчик обеспечивает процедуру согласования проекта Схемы с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном [статьей 12](#) Градостроительного кодекса и [Положением](#), утвержденным Постановлением N 198.

Доступ к утвержденному проекту Схемы и материалам по его обоснованию во ФГИС ТП в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) следует обеспечивать в срок не более чем десять дней со дня его утверждения.

3.1.11. К обсуждению проекта Схемы по этапам его разработки Заказчику рекомендуется привлекать заинтересованные профессиональные общественные организации, научные и проектные организации.

В техническом задании на разработку проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы рекомендуется предусматривать подготовку Исполнителем в согласованном виде и формате текстовых и графических материалов для организации выставок и экспозиций, участие Исполнителя в организации подготовки и проведении обсуждений общественными организациями, подготовке публикаций в средствах массовой информации по вопросам, выносимым на обсуждение, подготовке и проведении радио- и телепередач, раскрывающих цели, задачи и содержание проекта Схемы, участие представителей Исполнителя в качестве экспертов в работе согласительной комиссии, образуемой Заказчиком в случае поступления от одного или нескольких высших исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации сводных заключений о несогласии с проектом Схемы.

3.1.12. Положения Схемы могут использоваться при:

- планировании социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом оценки возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на комплексное развитие соответствующей территории;

- разработке и утверждении в установленном порядке программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, долгосрочных целевых программ (подпрограмм), реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, программ и планов субъектов естественных монополий;

- при разработке и утверждении документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов федерального значения в соответствии со Схемой, схем охраны природы и природопользования, лесных планов, проектов зон охраны объектов культурного наследия, других документов, связанных с разработкой проектов границ зон с особыми условиями использования территории.

3.1.13. Положения Схемы в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) учитываются при:

- внесении изменений в программы, реализуемые за счет средств федерального бюджета, решения органов государственной власти и иных главных распорядителей средств федерального бюджета, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, предусматривающие создание объектов федерального значения;

- разработке (внесении изменений) проектов схем территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных районов, проектов генеральных планов поселений и городских округов, правил землепользования и застройки, планировки территорий.

Соответствующие изменения в документы территориального планирования в целях приведения их в соответствие с утвержденными Схемами (в случае наличия несоответствия) рекомендуется вносить в срок не более одного года после утверждения Схем с учетом результатов мониторинга реализации таких документов.

Изменения в утвержденную Схему следует вносить по основаниям, предусмотренным [частью 7 статьи 26](#) Градостроительного кодекса, в пятимесячный срок с даты утверждения программ и решений, предусматривающих создание объектов федерального значения, но не учтенных в Схеме в связи с принятием таких программ и решений после ее утверждения, а необходимость внесения изменений в Схему в целях ее актуализации рекомендуется определять не реже одного раза в три года на основе результатов мониторинга ее реализации.

## 3.2. Общий порядок организации разработки и утверждения проекта схемы территориального планирования Российской Федерации

3.2.1. Организация разработки проекта Схемы может осуществляться в следующем порядке:

- решение о подготовке проекта Схемы применительно ко всей территории Российской Федерации принимается руководством соответствующего федерального органа исполнительной власти - Заказчика проекта, к сфере деятельности которого отнесено создание объектов

федерального значения в областях, предусмотренных [статьей 10](#) Градостроительного кодекса, или иных областях, на основании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации и может быть оформлено приказом. Решение о подготовке проекта схемы применительно к части территории Российской Федерации принимается Правительством Российской Федерации. Приказом Заказчика могут определяться: сроки разработки и представления к утверждению разработанного проекта Схемы, структурное подразделение, уполномоченное выступить Заказчиком проекта, порядок и сроки подготовки материалов для проведения конкурса на разработку проекта Схемы, необходимость создания межведомственной рабочей группы для обеспечения сбора и обработки исходных данных для разработки проекта, требования к координации и контролю хода выполнения работ по разработке проекта Схемы.

3.2.2. Определение Исполнителя разработки проекта Схемы осуществляется Заказчиком на основании государственного контракта, заключенного по итогам размещения заказа, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

3.2.3. Рекомендуется предусматривать в государственном контракте на разработку проекта Схемы выполнение следующих работ, связанных с разработкой проекта Схемы:

- подготовка предложений по требуемому составу исходных данных для разработки проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы;

- участие в сборе и обработке исходных данных при содействии Заказчика;

- формирование базы данных полученных текстовых и графических материалов;

- проведение анализа и комплексной оценки условий размещения объектов федерального значения и развития их сети, разработка специализированных разделов и подразделов, необходимых для подготовки материалов по обоснованию проекта Схемы, не входящих в состав таких материалов по обоснованию Схемы, но необходимых для принятия качественных проектных градостроительных решений, с привлечением при необходимости на договорной основе субподрядных организаций;

- формирование и отбор вариантов размещения объектов федерального значения и развития их сети, согласование Исполнителем и Заказчиком принятых проектных градостроительных решений;

- представление Заказчику для согласования выполненных материалов проекта Схемы по этапам разработки, предусмотренных техническим заданием на разработку проекта Схемы;

- участие в согласовании проекта Схемы;

- доработка с учетом согласованных решений и сдача Заказчику материалов проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы в текстовой и графической форме.

3.2.4. Размещение проекта Схемы во ФГИС ТП и направление на рассмотрение в уполномоченные органы материалов проекта на бумажном и электронном носителях с уведомлением об обеспечении доступа к нему рекомендуется осуществлять в соответствии с [пунктом 3.1.10](#) настоящих Методических рекомендаций.

3.2.5. Согласование проекта Схемы Заказчиком в порядке, установленном [статьей 12](#) Градостроительного кодекса и [Положением](#), утвержденным Постановлением N 198, рекомендуется обеспечивать с привлечением Исполнителя в соответствии с [пунктом 3.1.11](#) настоящих Методических рекомендаций.

3.2.6. Размещение утвержденного проекта Схемы в сети Интернет осуществляется в соответствии [частью 9 статьи 9](#) Градостроительного кодекса. Мониторинг и контроль реализации решений, принятых в утвержденной Схеме, может осуществляться в соответствии с [пунктом 3.1.6](#) настоящих Методических рекомендаций.

### 3.3. Техническое задание на разработку проекта схемы территориального планирования Российской Федерации

3.3.1. В техническом задании на разработку проекта Схемы рекомендуется:

- четко сформулировать поставленные цели и задачи разработки проекта Схемы, требования к его составу и содержанию;

- определить установленные государственным контрактом на разработку проекта Схемы сроки предоставления Заказчиком Исполнителю необходимых исходных данных для проектирования либо сроки сбора и подготовки исходных данных Исполнителем при содействии Заказчика (условия подготовки исходной информации и финансирование этих работ следует предусмотреть в государственном контракте);

- установить этапы выполнения проекта Схемы и промежуточных согласований принимаемых проектных градостроительных решений с Заказчиком и обсуждения с профессиональным сообществом, научными и проектными организациями;

- определить требования к качеству, составу и содержанию положения о территориальном планировании проекта Схемы и материалам по обоснованию проекта Схемы, а также требования к форматам и составу графических материалов, подлежащих передаче Заказчику в электронном виде и на бумажных носителях, количеству экземпляров проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы в текстовой и графической форме, подлежащих передаче Заказчику;

- определить необходимость разработки и представления Заказчику дополнительных материалов, прилагаемых к материалам по обоснованию проекта Схемы, в том числе фрагментов карт в более крупном масштабе, презентационных материалов, иных сведений, необходимых в целях учета в положениях о территориальном планировании проекта Схемы и материалах по обоснованию проекта Схемы и на картах в составе материалов по обоснованию проекта Схемы информации, предусмотренной положениями [статьи 10](#) Градостроительного кодекса;

- указать требования по соблюдению федеральных законов и нормативных правовых актов, технических регламентов, противопожарных и санитарных требований;

- указать требования о проведении научно-исследовательских работ (при необходимости);

- указать такие сведения, как: наименование Заказчика проекта Схемы, наименование Исполнителя, основание для разработки проекта Схемы и основание для оформления государственного контракта на подготовку проекта Схемы, сроки этапов разработки проекта Схемы и состав материалов, представляемых по итогам выполнения этапов работ, последовательность и сроки окончания выполнения проекта и согласования проекта.

### 3.4. Исходные данные для разработки проекта схемы территориального планирования Российской Федерации

3.4.1. Для подготовки проекта Схемы в соответствии с техническим заданием рекомендуется предусмотреть следующий состав исходных данных:

- нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам регулирования градостроительной деятельности,

землепользования, охраны природных ресурсов, памятников истории и культуры и иную информацию, необходимую для учета при разработке проекта Схемы;

- картографические материалы, включая топографические карты различных требуемых масштабов, ортофотопланы, аэро- и космические снимки, в том числе цифровую картографическую основу, представленную с необходимой точностью и имеющую достаточное для подготовки проекта Схемы наполнение;

- стратегии (программы) развития отраслей экономики, приоритетные национальные проекты, межгосударственные программы, решения органов власти, предусматривающие создание объектов федерального значения, иные программы и решения, предусмотренные [частью 5 статьи 9](#) Градостроительного кодекса, а также стратегии социально-экономического развития федеральных округов, прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, актуализированные сведения о существующих и строящихся объектах федерального значения в соответствующих областях, определенных [статьей 10](#) Градостроительного кодекса;

- иную информацию, включая заверенные копии документов территориального планирования, которые должны учитываться при планировании размещения объектов федерального значения на основе анализа использования территории, имеющихся и прогнозируемых ограничений и возможных направлений ее развития.

3.4.2. Состав и содержание исходной информации рекомендуется определять в соответствии с общими требованиями к исходным данным, используемым при разработке документов территориального планирования.

3.4.3. В качестве источников получения исходных данных рекомендуется использовать:

- ФГИС ТП;

- ИСОГД;

- автоматизированная информационная система государственного кадастра недвижимости;

- базы данных о зонах с особыми условиями использования территории и о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе о зонах возможного катастрофического затопления (не внесенных в государственный кадастр недвижимости), содержащихся в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;

- аналитические и статистические доклады, обзоры и отчеты;

- материалы фондов картографической информации;

- материалы инвентаризации земель и недвижимого имущества;

- материалы фондов инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий и исследований;

- стратегии, программы и инвестиционные проекты субъектов естественных монополий, предусматривающие размещение объектов федерального значения, регионального значения, местного значения, а также промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов, кластеров и иных объектов, не являющихся объектами федерального, регионального или местного значения.

3.4.4. Получение исходных данных может быть обеспечено Заказчиком путем заключения

соответствующих соглашений и (или) направления запросов для получения необходимых сведений. Состав и содержание исходных данных, а также источники их получения могут указываться в техническом задании на разработку проекта Схемы.

3.4.5. Полученные исходные данные могут классифицироваться:

- по статусу;
- по актуальности;
- по достоверности.

3.4.6. Исходные данные могут иметь следующий статус:

- утвержденные нормативные правовые акты;
- рекомендательные сведения;
- отчетные данные;
- справочная информация.

3.4.7. Актуальность данных может устанавливаться с учетом времени создания данных, статуса информации.

3.4.8. Достоверность исходных данных может определяться путем выявления сведений, предполагающих возможное изменение имеющейся информации, или выявленными противоречиями в различных материалах.

3.4.9. Предоставление информации, необходимой в качестве исходных данных, может осуществляться в установленном законодательством порядке, в том числе:

- в рамках исполнения утвержденных административных регламентов органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- в рамках соглашений, заключенных соответствующим органом государственной власти, органом местного самоуправления и организацией - источником информации;
- на договорной основе.

3.4.10. Исходные данные в цифровом виде могут включать:

- картографическую информацию;
- статистическую информацию;
- иную информацию (отчеты, статьи, письма и пр.).

3.4.11. Картографическая информация может содержать:

- слои цифровой картографической основы, представленные в векторном формате;
- картографическую основу в растровом виде;
- базовые пространственные данные;
- аэро- и космические снимки, представленные в растровом виде;

- иную информацию о развитии территории, доступ к которой обеспечивается посредством ФГИС ТП, в том числе сведения, содержащиеся в ИСОГД.

3.4.12. При использовании цифровых карт, не предназначенных для открытого использования, имеющих гриф секретности, следует руководствоваться требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в области охраны государственной тайны.

3.4.13. Формат и структура имеющихся у Заказчика цифровых данных может согласовываться между Заказчиком и Исполнителем и указываться в техническом задании с учетом необходимости обеспечения совместимости с ФГИС ТП проекта Схемы и материалов по обоснованию Схемы, а также утвержденной Схемы.

### 3.5. Состав и содержание проекта схемы территориального планирования Российской Федерации

3.5.1. Проект Схемы состоит из положения о территориальном планировании, изложенного в текстовой форме в виде пояснительной записки, и карт, представленных в графическом виде, которые могут быть дополнены текстовым описанием. К проекту прилагаются материалы по обоснованию проекта Схемы, состоящие из материалов по обоснованию проекта Схемы, изложенные в текстовой форме в виде пояснительной записки, и карт, представленных в графическом виде, которые также при необходимости могут быть дополнены текстовым описанием.

3.5.2. В положениях о территориальном планировании проектов Схем следует указывать в табличной форме:

- виды объектов федерального значения, планируемых к размещению (в том числе к реконструкции) в соответствии с Перечнями видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 162-р (далее - Распоряжение N 162-р);

- сведения о назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального значения в соответствующих областях с указанием их основных характеристик (общая площадь в кв.м, количество мест, площадь территории, мощность, пропускная способность и иные характеристики объектов, характерных для каждого из видов объектов);

- местоположение указанных объектов с наименованием конкретного муниципального образования - муниципального района, городского или сельского поселения в границах этого муниципального района, городского округа и населенного пункта (в случае планируемого размещения объекта в границах населенного пункта);

- характеристики зон с особыми условиями использования территории в случае, когда установление таких зон требуется в связи с размещением планируемых объектов федерального значения, в том числе санитарно-защитные зоны, охранные зоны, санитарные разрывы и иные зоны, разрывы, устанавливаемые в соответствии с нормативными правовыми актами, техническими требованиями (размеры таких зон, разрывов, расстояний с указанием, от чего они устанавливаются; режим хозяйственного использования земельных участков, зданий и сооружений, расположенных в таких зонах и разрывах, иные характеристики, соответствующие требованиям, предъявляемым к конкретным объектам федерального значения; наименования и реквизиты актов, в соответствии с которыми требуется установление таких зон с особыми условиями использования территории).



На карте (картах) планируемого размещения объектов федерального значения применительно ко всей территории Российской Федерации (в масштабе 1:100000 в электронной форме в векторном формате и в масштабе 1:2500000 на бумажном и электронном носителях в растровом формате с разрешением не менее 300 точек на кв. см) отображаются с помощью условных обозначений, предусмотренных [Требованиями](#) к описанию и отображению, планируемые для размещения объекты федерального значения в соответствующей области (областях), в которой разрабатывается проект Схемы, на базе слоев цифровой картографической основы с отображением границ и наименований субъектов Российской Федерации и границ муниципальных образований, наименований городов - столиц субъектов Российской Федерации, наименований населенных пунктов, в которых (или рядом с которыми) указываются планируемые к размещению объекты федерального значения, в том числе планируемые к реконструкции объекты федерального значения. В случае если условные обозначения планируемых к размещению объектов федерального значения сливаются друг с другом, пересекаются или накладываются друг на друга, следует применять условные обозначения с линиями - выноски в соответствии с [пунктом 3.1.4](#) настоящих Методических рекомендаций. В целях обеспечения удобного и точного восприятия условных обозначений при значительном скоплении планируемых к размещению объектов федерального значения с наложением и (или) пересечением таких условных обозначений между собой необходимо подготавливать увеличенные фрагменты карты планируемого размещения объектов федерального значения на электронных и бумажных носителях в масштабах, предусмотренных [Постановлением](#) N 680 и [пунктом 3.1.4](#) настоящих Методических рекомендаций.

3.5.3. В текстовых материалах по обоснованию проекта Схемы рекомендуется указывать в табличной форме:

- наименования и реквизиты приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ (при их наличии), стратегий (программ) развития отраслей экономики в соответствующей области, в целях реализации которых подготавливается Схема;

- текстовое обоснование выбранного варианта размещения объектов федерального значения (включая описание условий, которые повлияли на размещение объекта в конкретном месте, таких как: особенности рельефа местности и геологического строения грунтов; наличие особо охраняемых природных территорий; наличие функциональной зоны по генеральному плану поселения, городского округа, в которой не может быть расположен такой объект федерального значения; необходимость установления санитарно-защитной зоны существующего промышленного предприятия и иные условия) с указанием преимуществ такого варианта перед другими возможными вариантами его размещения;

- оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на комплексное развитие соответствующей территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с указанием степени и характера их влияния.

В текстовых материалах по обоснованию проекта Схемы в дополнение к обоснованию выбранного варианта размещения объектов федерального значения рекомендуется привести анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в каждой из отраслей экономики в рамках областей, в которых разрабатывается проект Схемы, станет возможно в пределах расчетного срока, на который утверждается проект Схемы, и определение характера последствий их использования в Схеме.

Рекомендуется также:

- определение характера производимых каждым из видов объектов федерального значения товаров и (или) услуг, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- приведение анализа сложившегося размещения каждого вида объектов федерального значения с позиций решения задач обеспечения населения производимыми товарами и (или) услугами и конкурентоспособности в мире в конкретной отрасли;

- определение в отношении каждого из видов объектов федерального значения (планируемых и существующих, строящихся) требований к видам и объемам потребляемых им ресурсов (земельных, трудовых и других, связанных с особенностями объекта федерального значения), определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение в отношении каждого из объектов федерального значения требований к условиям размещения и характеру внешних связей, определяемых его местоположением;

- определение в отношении каждого из планируемых к размещению видов объектов федерального значения требований к условиям его расположения в системе сложившейся системы пространственных (транспортный каркас и каркас расселения) каркасов России. Выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения объектов федерального значения;

- разработка вариантов пространственной организации взаимосогласованного развития отраслей в рамках областей, в которых разрабатывается проект схемы и критериев их сопоставления.

Рекомендуется промежуточное рассмотрение и оценка материалов по обоснованию проекта Схемы с участием представителей субъектов Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти (при необходимости), интересы которых могут быть затронуты, научных и общественных организаций, владеющих профессиональными знаниями в вопросах территориального планирования и данной области в разрезе отраслей экономики.

3.5.4. В составе графических материалов по обоснованию проекта Схемы рекомендуется выполнять карту (карты) местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в соответствующей области применительно ко всей территории Российской Федерации (в масштабе 1:100000 в электронной форме в векторном формате и в масштабе 1:2500000 на бумажном и электронном носителях в растровом формате с разрешением не менее 300 точек на кв. см), на которой отображаются с помощью условных обозначений, предусмотренных [Требованиями](#) к описанию и отображению, существующие и строящиеся объекты федерального значения в соответствующей области (областях), на базе слоев цифровой картографической основы с отображением границ и наименований субъектов Российской Федерации и границ муниципальных образований, наименований городов - столиц субъектов Российской Федерации, наименований муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, населенных пунктов, в которых (или рядом с которыми) указываются существующие и строящиеся объекты федерального значения, включая объекты капитального строительства, находящиеся в стадии капитального ремонта, а также горизонталь рельефа местности (из слоя цифровой картографической основы).

В случае если условные обозначения планируемых к размещению объектов федерального значения сливаются друг с другом, пересекаются или накладываются друг на друга, следует применять условные обозначения с линиями - выноски в соответствии с [пунктом 3.1.4](#) настоящих Методических рекомендаций.

В составе графических материалов по обоснованию проекта Схемы рекомендуется выполнять увеличенные фрагменты карты (карт) местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в соответствующей области в целях обеспечения удобного и точного восприятия условных обозначений при значительном скоплении существующих и строящихся объектов федерального значения с наложением и (или) пересечением таких условных обозначений между собой, наложением и пересечением условных обозначений объектов

федерального значения с иными объектами, отображаемыми на карте, на электронных и бумажных носителях в масштабах, предусмотренных [Постановлением](#) N 680 и [пунктом 3.1.4](#) настоящих Методических рекомендаций.

На фрагментах карты (карт) рекомендуется отображать те же сведения, что и на карте местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения, но с указанием условных обозначений объектов в местах их существующего расположения без применения линии-выноски.

Кроме указанных выше сведений на карте (картах) местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения и на фрагментах карты в более крупном масштабе (1:50000, 1:25000), рекомендуется отображать также объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов федерального значения. В числе подлежащих отображению на картах такие объекты, территории, зоны, как:

- существующие и строящиеся объекты регионального и местного значения, включая объекты, находящиеся в стадии капитального ремонта;

- планируемые для размещения объекты регионального значения, местного значения в соответствии с документами территориального планирования;

- особые экономические зоны;

- особо охраняемые природные территории федерального, регионального и местного значения;

- территории объектов культурного значения;

- зоны с особыми условиями использования территорий (охранные, санитарно-защитные зоны, запретные районы, зоны затопления и подтопления и иные зоны с особыми условиями территории, устанавливаемые на основании нормативных правовых актов, а также санитарные и противопожарные разрывы);

- территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- иные объекты, иные территории и (или) зоны.

В графических материалах по обоснованию проекта Схемы могут выполняться также дополнительные:

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации каждой из отраслей экономики на федеральном уровне в соответствующей области в масштабах 1:100000 или 1:250000;

- карты вариантов пространственной организации каждой из отраслей на федеральном уровне в соответствующей области в масштабах 1:100000 или М 1:250000;

- фрагменты карт при необходимости в целях обеспечения удобочитаемости изображений в масштабах 1:2000, 1:1000, 1:500 исходя из необходимости точного отображения границ и указания наименований муниципальных районов, поселений, городских округов, населенных пунктов, зон и территорий в соответствии с [частью 9 статьи 10](#) Градостроительного кодекса и [пунктом 13](#) Постановления N 680.

На дополнительных картах рекомендуется отображать сеть объектов федерального

значения в соответствии с [Распоряжением](#) N 162-р в каждой из отраслей экономики, в том числе планируемых к размещению объектов федерального значения и их сочетаний на федеральном уровне в соответствующей области, а также следует выделять ареалы влияния объектов федерального значения (планируемые и существующие) в такой отрасли и (или) населенные пункты, обслуживаемые такими объектами.

Карты и фрагменты карт, уменьшенные до размеров листа формата А3 или А4 с высоким разрешением (1200 точек на кв. см) могут в качестве иллюстративных материалов дополняться к положениям о территориальном планировании проекта Схемы и к материалам по обоснованию проекта Схемы для использования при обсуждении проекта Схемы до начала процедуры его согласования и для целей презентации.

### 3.6. Реализация и мониторинг реализации документов территориального планирования Российской Федерации

Реализация документов территориального планирования Российской Федерации осуществляется в соответствии с положениями [статьи 26](#) Градостроительного кодекса.

В целях обеспечения контроля реализации Схемы, периодической ее актуализации и соблюдения сроков внесения в нее изменений по основаниям, предусмотренным [частью 7 статьи 26](#) Градостроительного кодекса, рекомендуется осуществлять мониторинг реализации Схемы и мониторинг текущих изменений, как отмечено в [пунктах 3.1.6](#) и [3.1.13](#) настоящих Методических рекомендаций.

### 3.7. Рекомендации по хранению Схемы территориального планирования Российской Федерации

3.7.1. Экземпляр (оригинал) утвержденного проекта Схемы на бумажном и электронном носителях рекомендуется хранить в архиве Исполнителя в порядке, установленном специальными требованиями к оформлению и доступу к указанным материалам, установленным приказом Исполнителя.

В архиве Исполнителя проекта Схемы рекомендуется хранить также оригиналы информационных материалов, использованных при разработке проекта, один экземпляр копий всех утверждаемых и обосновывающих графических и текстовых материалов, а также дополнительных материалов, подготовленных к материалам по обоснованию проектов Схемы в электронном виде на электронном носителе (сканированные с оригинала на бумажном носителе копии в растровом формате с разрешением не менее 300 точек на кв. см с подписями исполнителей и руководителей и копии в векторном формате) не менее срока, на который утверждены Схемы.

3.7.2. Утвержденная Схема (подлинник) и материалы по ее обоснованию передаются заказчику для регистрации, размещения во ФГИС ТП и хранения.

3.7.3. Дубликаты утвержденной Схемы и материалов по ее обоснованию могут изготавливаться Исполнителем в необходимом количестве экземпляров по дополнительному заказу после утверждения проекта Схемы.

3.7.4. Материалы проекта Схемы, подготовленные с применением компьютерных технологий, могут передаваться заказчику в электронном виде на предусмотренном в техническом задании носителе (компакт-диск, магнитооптический диск и иные электронные носители).

3.7.5. Хранение материалов Схемы у Заказчика рекомендуется осуществлять на протяжении всего срока, на который утверждена Схема, предусмотренного [частью 10 статьи 9](#)

Градостроительного кодекса.

Пользование материалами Схемы, находящимися на хранении у Заказчика, не связанное с их размножением (тиражированием), рекомендуется осуществлять на основании нормативных правовых актов, принимаемых Заказчиком в установленной сфере деятельности.

Постоянное хранение материалов Схемы (копий) осуществляется в соответствии с законодательством об информационном обеспечении градостроительной деятельности в Российской Федерации и законодательством об архивном фонде Российской Федерации и архивах.

3.7.6. Тиражирование и представление иллюстративных материалов утвержденной Схемы заинтересованным организациям следует производить в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации.

#### IV. РЕКОМЕНДАЦИИ К ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТОВ ДОКУМЕНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА (ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО, ВОЗДУШНОГО, МОРСКОГО, ВНУТРЕННЕГО ВОДНОГО, ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА), АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ЭНЕРГЕТИКИ, ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

##### 4.1. Методологические подходы к разработке проектов схем территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения

4.1.1. В качестве основы для применения рекомендуемых методологических подходов к выполнению работ по подготовке проектов Схем использовались Методологические основы разработки документов территориального планирования, опубликованные в сборнике РААСН Владимирские чтения "Нормативное, правовое и информационное обеспечение регулирования градостроительной деятельности".

4.1.2. Методология территориального планирования как процесса подготовки (принятия и контроля реализации) управленческих решений по пространственной организации обустройства территории базируется на комплексном, многомерном, синергетическом представлении об объектах и методиках осуществления этого вида деятельности со следующими подходами, рекомендуемыми к применению при разработке проектов Схем: синергетического системного, выборочно направленного ("интентного" в первоисточнике), планировочного, функционального и процессуального.

4.1.3. Синергетический системный подход к планированию развития территории рекомендуется применять при подготовке проектов Схем с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в принятых документах территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

- об объекте территориального планирования (далее - объект) как о целостном территориальном комплексе, развитие всех подсистем которого взаимосвязано;

- о месте объекта в системе внешних связей, определяемых ее физико-географическим, экономико-географическим и геополитическим положением;

- в субъектах Российской Федерации - в отношении частей их территории;

- в муниципальном районе или городском округе - для населенных пунктов или выделенных частей их территории;

- в поселении - для земельных участков;

- о внешних связях транспортных и инженерных систем объекта, его производственной и социальной инфраструктур и иных инфраструктур на всех уровнях;

- о системе внутренних связей в объекте по вертикали - связей между основными составляющими ее целостными территориальными единицами, проявляемыми материально как подсистемы инфраструктур и подсистемы районирования на всех уровнях, как подсистемы расселения для субъектов Российской Федерации, городских округов или муниципальных районов и их частей;

- о системе внутренних связей в объекте по горизонтали - связей между ее функциональными подсистемами, проявляемыми материально как распределение территории по видам и ограничениям характера ее использования на всех уровнях;

- о развитии территории объекта в ретроспективе и тенденций изменений характера этого процесса в перспективе на всех уровнях.

4.1.4. Выборочно направленный подход рекомендуется использовать при подготовке материалов по обоснованию проектов Схем с представлением о намерениях (целях, средствах, критериях и возможностях достижения целей), включающим установление целей, формирование единой основы критериев оценок их значимости и критериев степени их достижения, в рамках различающихся представлений о них, при интегральной оценке ситуации и принятии решений в условиях многокритериального выбора.

В процессе подготовки материалов по обоснованию проектов Схем это данный подход может реализовываться на основе построения:

- "дерева" целей (экономических, социальных и экологических);

- набора критериев достижения указанных целей (сбережение природной и историко-культурной среды; ресурсосбережение; минимизация затрат на достижение целей и максимизация эффектов и эффективности средств достижения целей; реалистичность предлагаемых мер; учет интересов различных слоев общества и организаций, общественных групп и слоев населения, их мнений и предложений);

- набора средств достижения целей (административно-правовых, экономических, инженерно-технических, планировочных, организационных, просветительно-образовательных и иных).

Формирование единой основы критериев оценок (с использованием методов установления факторов стимулирующих и факторов ограничивающих использование территории), обеспечивающей их сопоставимость в рамках планировочного, функционального и процессуального представлений, рекомендуется достигать построением системы:

- видов и показателей степени остроты ситуации (значимости взаимосвязей между видами проблем, остроты ситуаций по видам проблем, ущербов наносимых затягиванием решения проблем);

- показателей значимости целей (места в системе и ранга в иерархии);

- показателей эффективности средств достижения целей (по степени достижения целей; по затратам времени, трудовых, материальных и финансовых ресурсов; по снижению ущербов, по

показателям достигаемых эффектов или соотношений эффект/затраты и др.).

Интегральную оценку и принятие научно обоснованных комплексных решений в условиях многокритериального выбора рекомендуется выполнять путем использования специальных математических методов и моделей.

4.1.4.1. При использовании выборочно направленного подхода при разработке проектов Схем, конкретизированного в форме программно-целевого метода, рекомендуется рассматривать пространственную организацию обустройства территории в свете представлений:

- о целях, которые должны быть достигнуты реализацией положений территориального планирования;

- о средствах (финансовых, кадровых, материальных, технических), которые должны быть выделены на достижение поставленных целей;

- о задачах, решение которых должно обеспечить достижение поставленных целей;

- о последовательности действий, участниках и этапах решения этих задач.

Требованиям такого подхода должна отвечать и планировочная организация территории, базирующаяся на долгосрочных стратегических решениях, учитывающих интересы разных поколений, которые посредством территориального планирования могут создавать предпосылки:

- устойчивого состояния сети населенных пунктов и инфраструктур (необходимого для стимулирования экономического и социального развития) на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и их частей, городских округов и муниципальных районов;

- устойчивого состояния сети объектов и инфраструктур системы городского центра и городских магистралей, в городах и городских поселениях;

- сбалансированного использования территории с различными видами деятельности (необходимого для предотвращения опасности чрезвычайных ситуаций из-за несогласованности использования территории различными способами освоения);

- соблюдения баланса интересов физических и юридических лиц, (землепользователей, владельцев недвижимости), муниципальных образований, субъектов Российской Федерации и Российской Федерации, связанного с использованием территории.

Эти предпосылки могут быть созданы путем выполнения анализа согласованного рационального пространственного распределения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях:

- мест потребления, использования и воспроизводства имеющихся природных, демографических и материальных ресурсов;

- мер по сохранению окружающей природной и историко-культурной среды с учетом последствий воздействия на нее антропогенной деятельности и интенсивности последней;

- уровня развития социальной, производственной, средоохранной, средозащитной, транспортной и инженерных инфраструктур.

4.1.5. Планировочный подход, рекомендуемый к применению при планировании размещения объекта федерального значения в проектах Схем, может определяться посредством проведения анализа о пространственной структуре такого объекта. Согласно планировочному подходу пространственную организацию (планировочную структуру), любого объекта, планируемого к размещению, в том числе объекта федерального значения рекомендуется

представлять в виде ее модели - системы определенным образом взаимосвязанных точечных, линейных и площадных компонентов графического изображения этого объекта: планировочных центров, осей, районов и зон в составе материалов по обоснованию проектов Схем в графической форме с текстовым описанием при необходимости.

Рекомендуется отображать на карте местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в составе материалов по обоснованию проектов Схем планировочные центры и оси, образующие пространственный каркас территории, который оказывает определяющее влияние на характер ее развития (в виде линий, отличающихся по цвету, структуре и толщине от условных обозначений, предусмотренных [Требованиями](#) к описанию и отображению).

Части территории, тяготеющие к планировочным центрам по совокупности связей с ними, выделяются в качестве районов (возможно выделение прозрачной заливкой цветом, отличающимся от цветов, используемых в условных обозначениях, предусмотренных [Требованиями](#) к описанию и отображению).

Части территории, характеризующиеся однородными наборами показателей условий или ограничений их развития, определяемыми положением относительно компонентов пространственного каркаса и связанными с особенностями природных условий, выделяются в качестве зон (возможно выделение прозрачной заливкой цветом, отличающимся от цветов, используемых в условных обозначениях, предусмотренных [Требованиями](#) к описанию и отображению, и цветом указанных выше частей территории, выделяемых в качестве районов).

Компоненты пространственного каркаса и районы характеризуются системой показателей, отражающих их место в иерархии, с использованием рангов в качестве синтетических показателей. Зоны характеризуются системой показателей, отражающих их специфику. Согласно планировочному представлению состояние территории как совокупность ее качеств характеризуется этими показателями, а ее развитие представляет собой процесс приспособления посредством градостроительной деятельности, состояния территории к изменяющимся потребностям граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований при использовании территории.

При таком подходе планировочные (градостроительные) решения (проектные решения по планированию размещения объектов федерального значения) сводятся к изменению состава, рангов, границ и характеристик его центров, осей, районов и зон (например, изменение состава, характеристик и границ зон и районов, появление новых центров и осей или перераспределение их рангов в иерархии).

Состояние, использование, условия использования территории (в материалах по обоснованию проектов Схем), как материальной среды жизнедеятельности, рекомендуется характеризовать в модели пространственной организации территории посредством описания (при необходимости рекомендуется выполнять текстовое описание на карте местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения) по каждому из ее компонентов:

- состояния материальной среды как набора качеств определяющей ее специфику (состава и структуры материальных элементов этой среды, их образа);
- пространственного распределения характеристик степени благоприятности условий реализации различных функций, которые могут быть использованы при оценке инвестиционной привлекательности конкретных частей территории;
- состава и характеристик пользователей этой среды (ее владельцев, арендаторов);
- реализуемых в этой материальной среде (каждым из пользователей) функций;



- возможности удовлетворения потребности в ресурсах, связанной с реализацией функций (каждым из пользователей);

- ограничений (регламентов) использования территории.

Планировочное представление о территории исторически и практически связано с возможностью его графического отображения. Особое место в его формировании занимает установление типов первичных сетевых и площадных элементов, связанных с территориальным уровнем объекта.

Для регионов на картах в составе материалов по обоснованию проектов Схем рекомендуется указывать линиями компоненты планировочного каркаса, их иерархически сопоставленные центры и оси, представленные группами взаимосвязанных городов (центров субъектов Российской Федерации) и иных населенных пунктов, городами или поселениями - муниципальными образованиями и коммуникациями федерального значения (на федеральном уровне), федерального и регионального (на региональном уровне), федерального, регионального и местного (на муниципальном уровне) значений. Для городов и иных населенных пунктов рекомендуется отмечать пунктирными линиями на картах компоненты планировочного каркаса, их иерархически сопоставленные центры и оси, представленные группами взаимосвязанных площадей или площадями, городскими магистралями и улицами (на территориях, на которых планируется размещение объектов федерального значения).

Планировочными районами являются иерархически сопоставленные единицы реального (или потенциального) территориального управления (и территории, выделенные исходя из фактически сложившихся социально-культурных, бытовых и хозяйственных связей), представленные:

- федеральными округами и субъектами Российской Федерации (на федеральном уровне);

- частями субъектов Российской Федерации (группами муниципальных районов с общим центром), городскими округами и муниципальными районами (на региональном уровне);

- муниципальными образованиями и земельными участками в муниципальных районах; внутригородскими округами, внутригородскими районами, микрорайонами или кварталами, владениями или земельными участками в городах и иных поселениях (на муниципальном уровне).

Рекомендуется также выделение на картах в составе материалов по обоснованию проектов Схем планировочных районов, связанных с характером показателей, условий или ограничений развития территории, связанных также с особенностями природных условий и определяемых их положением относительно компонентов пространственного каркаса.

В субъектах Российской Федерации и муниципальных районах большая часть территории охвачена планировочными зонами, преобладающая часть характеристик которых связана с особенностями природных условий. В городах и иных населенных пунктах большая часть территории охвачена планировочными зонами, преобладающая часть характеристик которых связана с особенностями их застройки.

Из сетевых компонентов пространственного каркаса рекомендуется формировать центры и оси, из площадных объектов - районы и зоны. При их выделении на картах в составе материалов по обоснованию проектов Схем рекомендуется предусматривать:

- учет условий и возможностей их графического изображения как компонентов представляемой модели пространственной организации территории (исходя из необходимости обеспечения удобства восприятия изображения);

- ограничение количества сетевых компонентов, представляемой модели пространственного структурирования территории, рамками технических и технологических условий работы с информацией;

- удобство (простота приемов) установления сетевых компонентов их местоположения и границ, обеспечение их достоверности;

- взаимная согласованность геометрических и содержательных описаний площадных объектов и сетевых компонентов;

- удобство хранения в памяти компьютерных устройств и использования в работе (при прогнозировании, планировании, моделировании, управлении) описания используемых характеристик и взаимосвязей площадных объектов и сетевых компонентов.

4.1.6. При разработке проектов Схем рекомендуется использовать также функциональный подход, который опирается на представление, согласно которому объект рассматривается как совокупность форм проявления на его территории основных видов деятельности граждан и взаимосвязей различных видов деятельности между собой.

Деятельность граждан и организаций (физических и юридических лиц) на региональном уровне рекомендуется учитывать в качестве определенного характера использования ими территории, связанном с потреблением, сохранением, воспроизводством или производством основных видов ресурсов: природных, трудовых, созданных деятельностью человека материальных ресурсов. Соответственно территория может рассматриваться в трех срезах, характеризующих состояние и изменения:

- расселения (структуры сети поселений, численности и структуры их населения, его трудового и интеллектуального потенциала);

- хозяйства (его отраслевых и территориальных структур);

- природной и материальной историко-культурной среды (экологической, санитарно-гигиенической; эколого-эстетической - архитектурно-ландшафтной ситуации; градостроительного, архитектурного и археологического наследия).

В качестве основных подсистем, отражающих материальные формы проявления деятельности граждан и организаций, определяемые целевыми установками сообщества (экономическими, социальными, экологическими), при проведении анализа использования территории и планирования размещения объектов федерального значения рекомендуется в рамках подготовки материалов по обоснованию проектов Схем рассматривать:

- производственную сферу (промышленность, строительный, агропромышленный, лесопромышленный, водохозяйственный комплексы и иные);

- социальную сферу (жилищный комплекс и его коммунальное обслуживание, предоставление услуг различных видов, включая образование и просвещение, здравоохранение, торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание, информационно-коммуникационные, кредитно-финансовые, административно-управленческие и правоохранительные системы);

- рекреационную сферу (рекреационные услуги и их инфраструктуры, включая туристические и курортные комплексы);

- средоохранную сферу (система мер охраны особо ценной природной и историко-культурной среды);

- средозащитную сферу (инженерно-технические, организационно-хозяйственные и

планировочные системы поддержания экологического равновесия, защиты жизни и имущества граждан, природной и историко-культурной среды от неблагоприятных внешних воздействий);

- инженерно-техническая инфраструктура, обслуживающая производственную, рекреационную и социальную сферы (транспортные системы; системы: энергоснабжения, связи, водоснабжения и канализации, удаления и переработки твердых бытовых и производственных отходов, защиты от опасных природных процессов, инженерной подготовки, благоустройства и мелиорации земель и др.).

Функциональные системы как основные направления деятельности сообществ рекомендуется характеризовать: отраслевой структурой, балансами потребности и наличием требуемых ресурсов по каждой из отраслей экономики, территориальным распределением отраслей экономики (видов деятельности) по рассматриваемым элементам и системам планировочной структуры (согласно планировочному представлению о них). Планировочные решения рекомендуется принимать на условиях осуществления функций и соответственно на их территориальном распределении. Изменение соотношений в развитости функций вызывает потребность в изменениях планировочной ситуации.

В процессе разработки проекта Схемы это представление рекомендуется реализовать путем построения:

- моделей функциональных взаимосвязей компонентов планировочной структуры, в частности, посредством функционального зонирования территории;

- моделей взаимосвязей функций реализуемых в компонентах планировочной структуры, в частности, посредством анализа корреляций их характеристик.

Такие модели могут отображаться на дополнительных картах, которые могут прилагаться Исполнителем к основным картам в составе материалов по обоснованию проектов Схем при обсуждении проектов Схем с Заказчиком до процедуры их согласования.

4.1.8. Процессуальный подход также рекомендуется применять при разработке проектов Схем. Процессуальный подход опирается на представление о последовательности во времени взаимосвязанных изменений компонентов планировочной структуры и их функциональных подсистем (между собой и отдельно). В соответствии с этим представлением, развитие территории рекомендуется рассматривать как последовательность процедур, процесса изменений пространственной организации обустройства территории применительно к изменяющимся потребностям общества, к ее функциональному использованию. Соответственно, в процессе разработки проектов Схем, сопоставляются потребности общества в изменениях использования территории (характеризуемого возможностью реализации изменившихся функций) и состояния территории (характеризуемого способностью удовлетворять потребностям по реализации этих функций).

Данное представление реализуется в виде анализа в текстовой форме с определением состава и последовательности процедур с выполнением:

- анализа изменений характеристик функциональных систем (между собой и отдельно) и компонентов планировочной структуры (также между собой и отдельно) во времени, по этапам их развития;

- прогнозирования тенденций изменений характеристик функциональных систем (между собой и отдельно) и компонентов планировочной структуры (также между собой и отдельно) во времени, по этапам их развития;

- планирования изменений характеристик функциональных систем (между собой и отдельно) и компонентов планировочной структуры (также между собой и отдельно) во времени,

по этапам их развития.

Указанный анализ в текстовой форме может прилагаться Исполнителем к материалам по обоснованию проектов Схем в процессе его обсуждения с Заказчиком до процедуры согласования проектов Схем.

#### 4.2. Рекомендации по механизму разработки проекта Схемы территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения

4.2.1. При разработке проекта Схемы территориального планирования Российской Федерации в областях федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения (далее - проект Схемы в области федерального транспорта) рекомендуется определять следующие цели, принципы и средства его разработки:

##### 4.2.1.1. Цели:

- совершенствование размещения объектов воздушного транспорта федерального значения и обслуживающих его инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования потребляемыми ресурсами в местах их размещения;

- совершенствование размещения автомобильных дорог федерального значения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования потребляемыми ресурсами в местах их размещения;

- совершенствование размещения объектов железнодорожного транспорта федерального значения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах и с позиции пользования потребляемыми ресурсами в местах их размещения;

- совершенствование размещения объектов внутреннего водного и морского транспорта федерального значения и обслуживающих его инфраструктур с позиции удовлетворения:

потребностей общества в их услугах и с позиции пользования потребляемыми ресурсами в местах их размещения;

повышение качества услуг и эффективности использования ресурсов посредством взаимосогласованного размещения объектов федерального значения всех видов межселенного транспорта;

обеспечения согласованности использования территории транспортными узлами и коммуникациями федерального значения с другими видами ее использования.

##### 4.2.1.2. Принципы:

- нацеленность на удовлетворение потребностей граждан в услугах транспорта и коммуникаций федерального значения, при повышении эффективности использования потребляемых ими ресурсов;

- максимальное использование прогрессивных методик и инновационных технологий при планировании размещения объектов федерального значения в области федерального транспорта с точки зрения формирования и развития транспортных узлов федерального значения.

#### 4.2.1.3. Средства:

- разработка стратегии размещения объектов федерального значения в области федерального транспорта.

4.2.2. При разработке проекта Схемы в области федерального транспорта рекомендуется определять:

- требования к характеристикам и условиям размещения объектов воздушного транспорта федерального значения;

- требования к характеристикам и условиям размещения автомобильных дорог федерального значения;

- требования к характеристикам и условиям размещения железнодорожного транспорта федерального значения;

- требования к характеристикам и условиям размещения объектов внутреннего водного транспорта федерального значения;

- требования к характеристикам и условиям размещения объектов морского транспорта.

4.2.2. При разработке проекта Схемы в области федерального транспорта рекомендуется проводить:

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в воздушном транспорте станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования для объектов федерального значения;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в автомобильном транспорте и логистике станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования для объектов федерального значения;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в развитии железнодорожного транспорта станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования для объектов федерального значения;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в развитии внутреннего водного транспорта станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования для объектов федерального значения;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в развитии морского транспорта станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования для объектов федерального значения;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в интеграции транспортных систем станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования для объектов федерального значения.

4.2.3. При подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области федерального транспорта рекомендуется:

4.2.3.1. Проводить исследование условий размещения объектов федерального значения в области федерального транспорта.

Например:

- анализ территориального распределения потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов воздушным транспортом, определение характера и объемов прогнозируемых потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов воздушным транспортом;

- анализ территориального распределения потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов автомобильным транспортом, определение характера и объемов прогнозируемых потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов автомобильным транспортом;

- анализ территориального распределения потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов железнодорожным транспортом, определение характера и объемов прогнозируемых потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов железнодорожным транспортом.

- анализ территориального распределения потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов внутренним водным транспортом федерального значения и морским транспортом, определение характера и объемов прогнозируемых потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов внутренним водным транспортом;

- анализ территориального распределения потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов интегрированными транспортными системами, определение характера и объемов прогнозируемых потребностей в межрегиональных и межгосударственных перевозках пассажиров и грузов интегрированными транспортными системами.

4.2.3.2. Проводить анализ сложившегося размещения объектов федерального значения в области федерального транспорта с позиций удовлетворения ими потребностей населения и конкурентоспособности в мире по качеству оказываемых услуг.

Например:

- анализ сложившегося размещения объектов воздушного транспорта федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения каждого федерального округа и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

- анализ сложившегося размещения автодорог и объектов логистики федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения каждого федерального округа и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

- анализ сложившегося размещения железных дорог и узлов железнодорожного транспорта федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения каждого федерального округа и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

- анализ сложившегося размещения объектов внутреннего водного транспорта федерального значения и морского транспорта с позиций удовлетворения ими потребностей населения каждого федерального округа и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

- анализ сложившегося размещения объектов комплексных транспортных узлов федерального уровня с позиций удовлетворения ими потребностей населения каждого федерального округа и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

- анализ эффективности пространственной организации транспортной системы федерального уровня.

4.2.3.3. Определять требования каждого из видов объектов федерального значения в области федерального транспорта к видам и объемам потребляемых им ресурсов (земельных, трудовых, энергетических и иных ресурсов) и используемым ими инфраструктурам, обеспечивающих функционирование объекта.

Например:

- определение требований объектов воздушного транспорта федерального значения к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и иных) и используемой ими инфраструктурой (транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной и др.);

- определение требований автомобильных дорог федерального значения и логистики федерального значения к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и иных ресурсов) и используемым ими инфраструктурам (транспортным, инженерного обустройства, информационно-коммуникационным и иным инфраструктурам);

- определение требований железных дорог и узлов железнодорожного транспорта федерального значения к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемым ими инфраструктурам (транспортным, инженерного обустройства, информационно-коммуникационным и иным инфраструктурам);

- определение требований объектов внутреннего водного транспорта федерального значения и морского транспорта к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемым ими инфраструктурам (транспортным, инженерного обустройства, информационно-коммуникационным и др.);

- определение требований комплексных транспортных узлов федерального значения к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемым ими инфраструктурам (транспортным, инженерного обустройства, информационно-коммуникационным и др.).

4.2.3.4. Определять требования каждого из объектов федерального значения в области федерального транспорта и коммуникаций федерального уровня к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения.

Например:

- определение требований объектов воздушного транспорта федерального значения к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения;

- определение требований автомобильных дорог федерального значения к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения;

- определение требований железных дорог и узлов железнодорожного транспорта федерального значения к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения;

- определение требований объектов водного транспорта федерального значения и морского транспорта к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения;

- определение требований комплексных транспортных узлов федерального значения к условиям их функционирования, связанным с местоположением в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения.

4.2.4. На основе проведенной работы по [пунктам 4.2.2.](#) и [4.2.3.](#) настоящих Методических рекомендаций рекомендуется:

4.2.4.1. Разработка вариантов взаимосогласованного размещения и развития объектов транспорта федерального значения.

Например:

- разработка критериев отбора вариантов развития сети объектов воздушного транспорта федерального значения, подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или реконструкции объектов на их территории;

- разработка критериев отбора вариантов развития сети автомобильных дорог федерального значения (и логистики), подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или реконструкции объектов на их территории;

- разработка критериев отбора вариантов развития сети железнодорожного транспорта федерального значения, подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или реконструкции объектов на их территории;

- разработка критериев отбора вариантов развития сети объектов водного транспорта федерального значения и морского транспорта, подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или развитие объектов на их территории;

- разработка критериев отбора вариантов развития сети комплексных транспортных узлов федерального уровня, подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или реконструкции объектов на их территории.

4.2.4.2. Разработка сводных вариантов пространственной организации взаимосогласованного развития всех видов объектов федерального значения, их промежуточное рассмотрение (в процессе проектирования), оценка и принятие отобранного варианта с учетом замечаний и предложений представителей федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, интересы которых затрагиваются, научных и общественных организаций, владеющих профессиональными знаниями в вопросах территориального планирования и данной области.

4.2.4.3. Оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения в области федерального транспорта на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

4.2.5. По результатам проведенной работы по [пунктам 4.2.2 - 4.2.4](#) настоящих рекомендаций рекомендуется оформить материалы по обоснованию проекта Схемы в области федерального транспорта в текстовой и графической формах.



В составе материалов по обоснованию проекта Схемы в виде карт рекомендуется подготовка:

- карты местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в области федерального транспорта, фрагменты карты;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации воздушного транспорта, автомобильных дорог, логистики, железных дорог, внутреннего водного транспорта федерального значения, морского транспорта;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети федерального транспорта;

- карты вариантов пространственной организации сети воздушного транспорта, автомобильных дорог, железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, морского транспорта.

На картах рекомендуется отображать информацию, предусмотренную [частью 9 статьи 10](#) Градостроительного кодекса, с учетом необходимости создания единой транспортной сети существующих, строящихся и планируемых к размещению объектов федерального значения в области федерального транспорта, а также выделять ареалы их влияния и сети населенных мест, обслуживаемых ими, регионы, районы, зоны и иные сведения, указанные в [главе IV](#) настоящих Методических рекомендаций.

Материалы по обоснованию проекта Схемы в области федерального транспорта в текстовой форме рекомендуется подготавливать в виде пояснительной записки, содержащей сведения, предусмотренные [частью 8 статьи 10](#) Градостроительного кодекса.

Дополнительные аналитические и справочные материалы, не входящие в состав обязательных требований к содержанию материалов по обоснованию проекта Схемы в области федерального транспорта в текстовой форме, но обосновывающие такие сведения (анализы, расчеты), могут выполняться в виде отдельных пояснительных записок и использоваться при рассмотрении проекта Схемы в области федерального транспорта и материалов по его обоснованию Заказчиком до проведения процедуры согласования. Дополнительные аналитические и справочные материалы рекомендуется использовать также при оформлении презентационных материалов по проекту Схемы в области федерального транспорта.

4.2.6. На основе подготовленных материалов по обоснованию проекта Схемы в области федерального транспорта в текстовой и графической форме рекомендуется:

4.2.6.1. Разработка положений о территориальном планировании в составе проекта Схемы в области федерального транспорта в соответствии с принятым вариантом размещения объектов федерального значения, карты (карт) планируемого размещения объектов федерального значения и фрагментов карты (карт), выполненных на основе слоев цифровой картографической основы.

4.2.6.2. Проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения в области федерального транспорта на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и оценка такого влияния.

4.2.6.3. Разработка предложений по механизмам и организации мониторинга реализации принятых в проекте Схемы в области федерального транспорта решений и внесения изменений в Схему в области федерального транспорта, оформление материалов проекта Схемы в области федерального транспорта и его демонстрационной версии, в том числе для целей презентации ([пункт 12](#) Постановления N 680).

4.2.7. После завершения разработки проекта Схемы в области федерального транспорта и материалов по его обоснованию, в соответствии с [Положением](#), утвержденным Постановлением N 198, Заказчиком проект Схемы в области федерального транспорта и материалы по его обоснованию размещаются во ФГИС ТП и направляются на бумажном и электронном носителях на рассмотрение в уполномоченный федеральный орган и в Министерство экономического развития Российской Федерации с уведомлением об обеспечении доступа к проекту Схемы в области федерального транспорта и материалам по его обоснованию во ФГИС ТП.

4.2.8. После согласования проекта Схемы в области федерального транспорта и материалов по его обоснованию с уполномоченным федеральным органом и Минэкономразвития России Заказчик направляет уведомление об обеспечении доступа к проекту Схемы в области федерального транспорта и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации для получения сводных заключений в соответствии с [частью 8 статьи 9](#) и [частью 2 статьи 12](#) Градостроительного кодекса.

4.2.9. Проект Схемы в области федерального транспорта, согласованный высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, или по которому урегулированы разногласия в порядке, предусмотренном [Положением](#), утвержденным Постановлением N 198, вносится Заказчиком для утверждения в Правительство Российской Федерации.

4.2.10. После утверждения проекта Схемы в области федерального транспорта Заказчиком обеспечивается доступ к утвержденной Схеме и материалам по ее обоснованию в ФГИС ТП в срок не более 10 дней со дня ее утверждения в соответствии с [частью 9 статьи 9](#) Градостроительного кодекса.

### 4.3. Рекомендации по механизму разработки проекта Схемы территориального планирования Российской Федерации в области энергетики (в том числе в области федерального транспорта в части трубопроводного транспорта)

4.3.1. Проект Схемы в области энергетики (в том числе в области федерального транспорта в части трубопроводного транспорта) (далее - проект Схемы в области энергетики) может разрабатываться в составе одного или нескольких документов территориального планирования Российской Федерации (отдельно в области энергетики и в области федерального транспорта в части трубопроводного транспорта).

При разработке проекта Схемы в области энергетики рекомендуется определять следующие цели, принципы и средства его разработки:

#### 4.3.1.1. Цели:

- совершенствование производственных инфраструктур с позиции повышения эффективности добычи нефти и газа, совершенствование трассировки магистральных трубопроводов и сетей газораспределения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах;

- совершенствование производственных инфраструктур с позиции повышения эффективности производства электроэнергии, совершенствование размещения;

- электростанции и ЛЭП федерального значения и обслуживающих их инфраструктур с позиции удовлетворения потребностей общества в их услугах;

- совершенствование производственных инфраструктур с позиции повышения эффективности добычи угля и торфа;

- согласование использования территории объектами федерального значения в области энергетики, магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения и с другими видами ее использования;

#### 4.3.1.2. Принципы:

- удовлетворение потребностей общества в услугах и товарах, производимых объектами федерального значения в области энергетики, а также поставляемых магистральными трубопроводами для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетями газораспределения федерального значения, при повышении эффективности использования потребляемых ресурсов и используемых ими инфраструктур;

- максимальное использование прогрессивных методик и инновационных технологий при планировании и развитии объектов федерального значения в области энергетики и магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения;

#### 4.3.1.3. Средства:

- определение состава и местоположения объектов федерального значения в области энергетики и магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения, размещаемых на территории страны.

#### 4.3.2. При разработке проекта Схемы в области энергетики рекомендуется определять:

- требования к характеристикам и условиям размещения объектов федерального значения в области энергетики и магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения;

- требования к характеристикам магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения с учетом условий размещения предприятий по добыче нефти и газа;

- требования к характеристикам и условиям размещения электростанций, объектов хранения, захоронения и переработки радиоактивных отходов, подстанций и ЛЭП федерального значения;

- учет требований к характеристикам существующих предприятий угольной и торфяной промышленности.

#### 4.3.3. При разработке проекта Схемы в области энергетики рекомендуется проводить:

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых при добыче нефти и газа, транспортировке жидких и газообразных углеводородов станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования на объектах федерального значения;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых на электростанциях и ЛЭП станет возможным в пределах расчетного срока проекта Схемы в области энергетики, определение характера последствий их использования на объектах федерального уровня;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в угольной и торфяной промышленности станет возможным в пределах расчетного срока проекта

Схемы в области энергетики, определение характера последствий их использования на объектах федерального уровня.

4.3.3.1. При подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области энергетики рекомендуется выполнять:

4.3.3.2. Определение требований каждого из видов объектов федерального значения в области энергетики к видам и объемам потребляемых им ресурсов (земельных, трудовых и других, связанных с характером объекта) и используемых ими инфраструктур, определение характера вызываемых этим внешних связей:

- к видам и объемам потребляемых ресурсов (земельных, трудовых и других) и используемых ими инфраструктур предприятиями по добыче нефти и газа, магистральными трубопроводами для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетями газораспределения федерального значения, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- к видам и объемам потребляемых ресурсов (земельных, трудовых и других) и используемых ими инфраструктур электростанциями и ЛЭП федерального значения, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- к видам и объемам потребляемых ресурсов (земельных, трудовых и других) и используемых ими инфраструктур предприятиями угольной и торфяной промышленности, определение характера вызываемых этим внешних связей.

4.3.3.3. Определение требований каждого из объектов федерального значения в области энергетики к условиям его размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру его внешних связей, определяемых его местоположением в этих системах, в том числе:

- определение требований предприятий по добыче нефти и газа, магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения к условиям их размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых местоположением в этой системе;

- определение требований, предъявляемых к условиям размещения электростанций и ЛЭП федерального значения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых местоположением в этой системе;

- определение требований предприятий угольной и торфяной промышленности к условиям их размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых местоположением в этой системе.

4.3.3.4. Определение характера производимых каждым из объектов федерального значения в области энергетики товаров и (или) услуг, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей, в том числе:

- определение характера производимых предприятиями по добыче нефти и газа, магистральными трубопроводами для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетями газораспределения федерального значения товаров и (или) услуг, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение характера производимых предприятиями по производству электроэнергии и ЛЭП федерального значения товаров и (или) услуг, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение характера производимых предприятиями угольной и торфяной промышленности федерального значения товаров и (или) услуг, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей.

4.3.3.5. Анализ сложившегося размещения объектов федерального значения в области энергетики с позиций удовлетворения ими роли в обеспечении населения производимыми товарами и (или) услугами и конкурентоспособности в мире в соответствующей отрасли экономики, в том числе:

- анализ сложившегося размещения предприятий по добыче нефти и газа, магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения с позиций удовлетворения ими роли в обеспечении населения производимыми товарами и (или) услугами и конкурентоспособности в мире в своей отрасли;

- анализ сложившегося размещения электростанций и ЛЭП федерального уровня с позиций удовлетворения ими роли в обеспечении населения производимыми товарами и (или) услугами и конкурентоспособности в мире в своей отрасли;

- анализ сложившегося размещения предприятий угольной и торфяной промышленности с позиций удовлетворения ими роли в обеспечении населения производимыми товарами и (или) услугами и конкурентоспособности в мире в своей отрасли.

4.3.3.6. Разработку вариантов взаимосогласованного размещения и развития объектов энергетики федерального значения, в том числе:

- разработку критериев отбора вариантов развития сети предприятий по добыче нефти и газа, магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения, подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения или развития объектов на их территории;

- разработку критериев отбора вариантов развития сети электростанций и ЛЭП федерального значения, подготовка и согласование с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вариантов размещения и (или) развития объектов энергетики федерального значения их территории;

- разработку критериев отбора вариантов развития сети предприятий угольной и торфяной промышленности, и вариантов возможного размещения или их на территории Российской Федерации.

4.3.4. На основе проведенной работы по [пунктам 4.3.2 - 4.3.3.6](#) настоящих Методических рекомендаций рекомендуется:

4.3.4.1. Разработка сводных вариантов пространственной организации взаимосогласованного развития всех видов объектов энергетики и трубопроводного транспорта федерального значения, их промежуточное рассмотрение, оценка и принятие выбранного варианта с учетом замечаний и предложений представителей заинтересованных органов государственной власти, интересы которых затрагиваются, научных и общественных организаций, владеющих профессиональными знаниями в вопросах территориального планирования и данной отрасли.

4.3.4.2. Оформление материалов по обоснованию проекта Схемы в области энергетики в текстовой и графической форме.

При подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области энергетики в графической форме рекомендуется подготовка:

- карты (карты) местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в области энергетики, фрагменты карты (карт);

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов добычи нефти и газа (рекомендуемые дополнительные карты), производства электроэнергии и ЛЭП, сети магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и сетей газораспределения федерального значения нефтепроводов и газопроводов, сети предприятий угольной и торфяной промышленности федерального значения;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов энергетики федерального значения;

- карты вариантов пространственной организации сети объектов добычи нефти и газа, производства электроэнергии и ЛЭП, сети магистральных трубопроводов федерального значения в области энергетики, сети предприятий угольной и торфяной промышленности федерального значения (рекомендуемая дополнительная карта);

- карты вариантов пространственной организации сети объектов федерального значения в области энергетики.

На картах рекомендуется показывать сеть объектов энергетики федерального значения каждого из установленных [Распоряжением](#) N 162-р видов и их сочетаний, рекомендуется выделять ареалы влияния и сети населенных пунктов, обслуживаемых ими.

4.3.4.3. Проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения в области энергетики (в том числе в области федерального транспорта в части трубопроводного транспорта) на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и оценка такого влияния.

4.3.4.4. Разработка положений о территориальном планировании проекта Схемы в области энергетики в соответствии с принятым вариантом в текстовой форме.

4.3.4.5. Подготовка в составе утверждаемой части проекта Схемы в области федерального транспорта карты (карт) планируемого размещения объектов федерального значения в области энергетики и фрагментов карты (карт), выполненных на основе слоев цифровой картографической основы.

4.3.4.6. Разработка предложений по механизмам и организации мониторинга реализации принятых в нем решений. Оформление материалов проекта Схемы и материалов по обоснованию проекта Схемы и его демонстрационной версии, в том числе для презентации.

4.3.5. Согласование и утверждение проекта Схемы в соответствии с [пунктами 4.2.7 - 4.2.10](#) настоящих Методических рекомендаций.

#### 4.4. Рекомендации по механизму разработки проекта Схемы территориального планирования Российской Федерации в области высшего образования

4.4.1. При разработке проекта Схемы в области высшего образования рекомендуется

определять следующие цели, принципы и средства его разработки:

#### 4.4.1.1. Цели:

- формирование системы высшего образования, способствующей повышению качества подготовки квалифицированных специалистов высокого профессионального уровня, с учетом требований инновационной экономики;

- создание предпосылок кадрового обеспечения потребностей государства и повышения конкурентоспособности страны;

- совершенствование размещения объектов учебного, производственного, социального, культурного назначения, общежитий федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и их филиалов с позиции обеспечения их доступности для граждан каждого из субъектов Российской Федерации;

- согласование использования территории федеральными государственными образовательными учреждениями высшего профессионального образования и их филиалами с другими видами ее использования;

- совершенствование использования федеральными государственными образовательными учреждениями высшего профессионального образования и их филиалами потребляемых ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и других) и используемых ими инфраструктур.

#### 4.4.1.2. Принципы:

- удовлетворение потребностей общества в услугах, предоставляемых федеральными государственными образовательными учреждениями высшего профессионального образования;

- удовлетворение потребностей государства в квалифицированных специалистах, подготовленных в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и их филиалах;

- повышение эффективности использования ресурсов, потребляемых федеральными государственными образовательными учреждениями высшего профессионального образования и их филиалами, и используемых ими инфраструктур;

#### 4.4.1.3. Средства:

- учет требований к размещению объектов федерального значения в области высшего профессионального образования - объектов учебного, производственного, социального, культурного назначения, общежитий федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и их филиалов на территории страны;

- использование современных методик и инновационных технологий в сфере высшего профессионального образования.

4.4.2. При подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области высшего образования рекомендуется:

4.4.2.1. Проводить исследование условий размещения объектов учебного, производственного, социального, культурного назначения, общежитий федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и их филиалов (далее - объектов федерального значения в области высшего профессионального образования).

Например:

- анализ сложившегося размещения объектов федерального значения в области высшего профессионального образования (определение их состава по видам, специализациям и местоположению);

- анализ территориального распределения потребностей в объектах федерального значения в области высшего профессионального образования в стране, определение характера вызываемых этим связей;

- анализ условий размещения объектов федерального значения в области высшего профессионального образования;

- анализ связей объектов федерального значения в области высшего профессионального образования с отечественными и зарубежными партнерами;

- анализ сложившегося размещения объектов федерального значения в области высшего профессионального образования с позиций удовлетворения ими потребностей общества;

- анализ качества объектов федерального значения в области высшего профессионального образования с позиций их конкурентоспособности в мире;

- определение требований каждого из видов объектов федерального значения в области высшего профессионального образования к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемых ими инфраструктур (транспортных, инженерного обустройства, информационно-коммуникационных и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей.

4.4.2.2. Определять требования каждого из видов объектов федерального значения в области высшего профессионального образования к условиям размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых местоположением в этой системе. Выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения.

4.4.2.2. Разработка вариантов взаимосогласованного размещения и развития объектов федерального значения в области высшего профессионального образования и критериев их отбора.

4.4.3. Подготовка оценки возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения в области высшего профессионального образования.

4.4.4. По результатам проведенной работы по [пунктам 4.4.2 - 4.4.3](#) настоящих Методических рекомендаций рекомендуется оформить материалы по обоснованию проекта Схемы в области высшего образования в текстовой и графической формах.

В составе материалов по обоснованию проекта Схемы в области высшего образования в виде карт рекомендуется подготовка:

- карты местоположения существующих и строящихся объектов федерального значения в области высшего профессионального образования;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов федерального значения в области высшего профессионального образования;

- карты вариантов пространственной организации сети объектов федерального значения в области высшего профессионального образования.

На картах рекомендуется отображать информацию, предусмотренную [частью 9 статьи 10](#)



Градостроительного кодекса, с учетом создания единой сети существующих, строящихся и планируемых к размещению объектов федерального значения в области высшего профессионального образования, а также выделять ареалы их влияния и сети населенных пунктов, обслуживаемых ими, регионы, районы, зоны и иные сведения, указанные в [главе IV](#) настоящих Методических рекомендаций.

Материалы по обоснованию проекта Схемы в области высшего образования в текстовой форме рекомендуется подготавливать в виде пояснительной записки, содержащей сведения, предусмотренные [частью 8 статьи 10](#) Градостроительного кодекса.

Дополнительные аналитические и справочные материалы, не входящие в состав обязательных сведений в составе материалов по обоснованию проекта Схемы в области высшего образования в текстовой форме, но необходимые для обоснования таких сведений (анализы, расчеты), могут выполняться в виде отдельных пояснительных записок и использоваться при рассмотрении проекта Схемы в области высшего образования и материалов по его обоснованию Заказчиком до проведения процедуры его согласования. Дополнительные аналитические и справочные материалы рекомендуется использовать также при оформлении презентационных материалов по проекту Схемы в области высшего образования.

4.4.5. На основании подготовленных материалов по обоснованию проекта Схемы в области высшего образования рекомендуется:

- рассмотрение вариантов развития сети учреждений высшего профессионального образования, их оценка и отбор с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, научных и профессиональных общественных организаций;

- разработка положений о территориальном планировании в текстовой форме в составе проекта Схемы в области высшего образования в соответствии с принятым вариантом размещения объектов федерального значения и карты (карт) планируемого размещения объектов федерального значения в области высшего профессионального образования, фрагментов карты (карт);

- проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения в области высшего образования на комплексное развитие территорий в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с оценкой такого влияния;

- разработка предложений по механизмам и организации мониторинга реализации принятых в нем решений. Оформление материалов проекта Схемы в области высшего образования и его демонстрационной версии для направления на согласование в уполномоченные федеральные органы, а также для обеспечения доступа к проекту Схемы в области высшего образования и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования для согласования с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На картах (карте) планируемого размещения объектов федерального значения в области высшего профессионального образования и фрагментов таких карт (карты) рекомендуется отображать сеть указанных объектов федерального значения, выполненных на основе слоев цифровой картографической основы.

4.4.6. Согласование и утверждение проекта Схемы в области высшего образования в соответствии с [пунктами 4.2.7 - 4.2.10](#) настоящих Методических рекомендаций.

#### 4.5. Рекомендации по механизму разработки проекта

схемы территориального планирования Российской Федерации  
в области здравоохранения

4.5.1. При разработке проекта Схемы в области здравоохранения рекомендуется определять следующие цели, принципы и средства его разработки.

Например:

4.5.1.1. Цели:

- совершенствование размещения лечебно-профилактические учреждения федерального значения с позиции удовлетворения потребностей населения в их услугах;

- совершенствование размещения учреждений здравоохранения особого типа федерального значения с позиции удовлетворения потребностей граждан в их услугах;

- совершенствование размещения организаций здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, с позиции удовлетворения потребностей граждан в их услугах;

- совершенствование размещения клиник терапевтического (педиатрического) и хирургического, в том числе акушерско-гинекологического, профиля, федеральных государственных научных и образовательных учреждений с позиции удовлетворения потребностей граждан в их услугах;

- согласование использования территории объектами здравоохранения федерального значения с другими видами ее использования;

- совершенствование использования объектами здравоохранения федерального значения потребляемых ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и других) и услуг инфраструктур;

- совершенствование использования объектами здравоохранения федерального значения потребляемых ресурсов и услуг инфраструктуры с позиций согласованности с использованием других видов деятельности в местах их расположения.

4.5.1.2. Принципы:

- нацеленность на удовлетворение потребностей общества в услугах и товарах, объектах здравоохранения федерального уровня, при повышении эффективности использования потребляемых ими ресурсов;

- максимальное использование прогрессивных методик и инновационных технологий в здравоохранении.

4.5.1.3. Средства:

- определение требований к размещению объектов здравоохранения федерального значения на территории страны;

- определение состава и местоположения объектов здравоохранения федерального значения, размещаемых на территории страны;

- анализ тенденций появления инновационных технологий, использование которых в здравоохранении станет возможным в пределах расчетного срока, определение характера последствий их использования.

4.5.2. Исследование условий размещения объектов здравоохранения федерального значения при подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области здравоохранения.

4.5.2.1. Например:

- определение характера услуг, производимых лечебно-профилактическими учреждениями федерального значения, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение характера продукции, производимой фармацевтическими предприятиями, анализ территориального распределения потребностей в ней в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение характера предприятий, производящих медицинскую технику, анализ территориального распределения потребностей в них в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение условий размещения лечебно-профилактических учреждений федерального значения (наличие мест с благоприятными природно-климатическими условиями и рекреационно-курортными ресурсами, их рекреационная емкость), анализ территориального распределения потребностей в их использовании в стране и в мире, определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение условий размещения учреждений здравоохранения особого типа, анализ территориального распределения потребностей в их использовании в стране, определение характера вызываемых этим внешних связей.

4.5.3. Проведение анализа сложившегося размещения объектов здравоохранения федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения и конкурентоспособности в мире.

4.5.3.1. Например:

- анализ сложившегося размещения лечебно-профилактических учреждений федерального значения с позиций удовлетворения ими потребностей населения каждого федерального округа и конкурентоспособности в мире по уровню качества оказываемых услуг;

- анализ способности имеющихся фармацевтических предприятий удовлетворять потребности населения страны в производимой ими продукции по ее видам и объемам и конкурентоспособности в мире по ее качеству;

- анализ сложившегося размещения клиник терапевтического (педиатрического) и хирургического, в том числе акушерско-гинекологического, профиля, федеральных государственных научных и образовательных учреждений с позиций удовлетворения ими потребностей населения страны и конкурентоспособности в мире.

4.5.4. Рекомендуется при подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области здравоохранения определять требования каждого из видов объектов здравоохранения федерального значения к видам и объемам потребляемых им ресурсов (земельных, трудовых и других, связанных характером объекта) и услуг инфраструктуры, определять характер вызываемых этим внешних связей.

4.5.4.1. Например:

- определение требований лечебно-профилактических учреждений федерального значения к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и

др.) и используемой ими инфраструктуры (транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение требований фармацевтических предприятий к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемой ими инфраструктуры (транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение требований предприятий федерального значения, производящих медицинскую технику к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемой ими инфраструктуры (транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей;

- определение требований учреждений здравоохранения особого типа федерального значения, организаций здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, клиник терапевтического (педиатрического) и хирургического, в том числе акушерско-гинекологического, профиля, федеральных государственных научных и образовательных учреждений к видам и объемам потребляемых ими ресурсов (земельных, трудовых, энергетических, водных и др.) и используемой ими инфраструктуры (транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной и др.), определение характера вызываемых этим внешних связей.

4.5.5. При подготовке материалов по обоснованию проекта Схемы в области здравоохранения рекомендуется определять требования каждого из объектов здравоохранения федерального уровня к условиям его размещения в системах пространственного (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру его внешних связей, определяемых его местоположением в этой системе.

Например:

- определение требований лечебно-профилактических учреждений федерального значения к условиям их размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых их местоположением в этой системе, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения;

- определение требований фармацевтических предприятий к условиям их размещения в системе пространственного (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых их местоположением в этой системе, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения;

- определение требований предприятий федерального значения, производящих медицинскую технику, к условиям их размещения в системе пространственных (транспортного и расселенческого) каркасов Российской Федерации и характеру внешних связей, определяемых их местоположением в этой системе, выявление проблем и определение общих требований к совершенствованию сложившегося размещения.

4.5.6. На основе проведенной работы по [пунктам 4.5.2 - 4.5.5](#) настоящих Методических рекомендаций рекомендуется:

4.5.6.1. Разработка вариантов взаимосогласованного размещения и развития объектов здравоохранения федерального значения и критериев их отбора.

Например:

- разработка вариантов развития сети лечебно-профилактических учреждений федерального значения и критериев их отбора;

- разработка вариантов развития сети фармацевтических предприятий и критериев их отбора;

- разработка вариантов развития сети предприятий, производящих медицинскую технику, и критериев их отбора;

- разработка вариантов развития сети учреждений здравоохранения особого типа и критериев их отбора;

- разработка сводных вариантов взаимосогласованного развития сети всех учреждений и организаций здравоохранения федерального значения и критериев их отбора.

4.5.6.2. Подготовка графических материалов в составе материалов по обоснованию проекта Схемы в области здравоохранения:

- карта (карты) местоположения существующих и строящихся объектов здравоохранения федерального значения, фрагменты такой карты (карт);

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов федерального значения в области здравоохранения с учетом фармацевтических предприятий, производящих медицинскую технику;

- карты вариантов пространственной организации сети объектов в области здравоохранения, а также фармацевтических предприятий и производящих медицинскую технику;

- карты результатов анализа и комплексной оценки условий пространственной организации сети объектов здравоохранения федерального значения;

- карты (вспомогательные) условий пространственной организации территории и ареалов влияния отдельных лечебно-профилактических учреждений федерального значения в составе материалов по обоснованию проекта Схемы в области здравоохранения (в виде зон).

На картах следует отображать сеть объектов здравоохранения федерального значения каждого из видов и выделять ареалы или сети населенных пунктов, обслуживаемых лечебно-профилактическими учреждениями федерального значения, и внешние связи других объектов федерального значения.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация подпунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

4.5.6.2. Промежуточное рассмотрение вариантов развития сети объектов здравоохранения федерального значения, их оценка и отбор с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, интересы которых затрагиваются, и представителей субъектов Российской Федерации, научных и профессиональных общественных организаций.

4.5.6.3. Разработка положений о территориальном планировании в составе проекта Схемы в области здравоохранения в соответствии с принятым вариантом.

4.5.6.4. Проведение анализа возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения в области здравоохранения на комплексное развитие территории в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и оценка такого влияния.

4.5.7. На основе проведенной работы по [пунктам 4.5.2 - 4.5.6.4](#) настоящих Методических

рекомендаций рекомендуется оформление материалов проекта Схемы в области здравоохранения в текстовой и графической формах и его демонстрационной версии для направления на согласование в уполномоченные федеральные органы, а также для обеспечения доступа к проекту Схемы в области здравоохранения и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования для согласования и презентации проекта Схемы в области здравоохранения.

Подготовка графических материалов в составе утверждаемой части проекта Схемы в области здравоохранения рекомендуется в следующем составе:

- карта (карты) планируемого размещения объектов федерального значения в области здравоохранения;

- фрагменты карты (карт) планируемого размещения объектов федерального значения в области здравоохранения.

4.5.8. После оформления проекта Схемы в области здравоохранения и материалов по его обоснованию рекомендуется разработка предложений по механизмам и организации мониторинга реализации принятых в нем решений.

4.5.9. Согласование и утверждение проекта Схемы в области здравоохранения рекомендуется в соответствии с [пунктами 4.2.7 - 4.2.10](#) настоящих Методических рекомендаций.

---